



ანტიკორუფციული აიურო

N 03/005 - 24
„27. დეკემბერი 2024 წ.

გადაწყვეტილება

გიორგი შაიშმელაშვილის მიმართ „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“
საქართველოს ორგანული კანონის III თავით დადგენილი შეზღუდვების გავრცელების
თაობაზე

I. შესავალი:

- სსიპ - ანტიკორუფციულმა ბიურომ, „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20¹⁵ მუხლის 1-ლი პუნქტის „თ“ ქვეპუნქტითა და „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 34¹-ე მუხლის „ო“ ქვეპუნქტით მინიჭებული უფლებამოსილების ფარგლებში, შეისწავლა გიორგი შაიშმელაშვილის მიმართ „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-7¹ და 26¹-ე მუხლებით გათვალისწინებული შეზღუდვების გავრცელების საკითხი.

II. საქმის ფაქტობრივი გარემოებები:

- 2024 წლის 1 ივნისს, ქ. თბილისში, გიორგი შაიშმელაშვილი მონაწილეობას იღებდა რიყის პარკში გამართულ პრეზენტაციაზე, სადაც ა(ა)იპ თავისუფლების მოედანი-საქართველოს დირექტორმა და ამავდროულად მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ დამფუძნებელმა, ლევან ცუცქირიძემ, ახალი პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედანი“ წარადგინა (ზურგულება: საქმის ფურცელი (შემდგომში - ს.ფ.) 1 - ვიდეო N1 CD დისტე (https://fb.watch/t3luxBj2WA/)).
- აღნიშნულ საჯარო შეხვედრაზე ლევან ცუცქირიძემ დამსწრე საზოგადოებას წარუდგინა პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ გუნდის წევრები, მათ შორის, გიორგი შაიშმელაშვილი. ლევან ცუცქირიძემ განაცხადა, რომ ის და მისი თანამოაზრები, მათ შორის, გიორგი შაიშმელაშვილი, აარსებენ ახალ მოძრაობას - „თავისუფლების მოედანს“ და იწყებენ პოლიტიკურ საქმიანობას (ზურგულება: ს.ფ. 1 - ვიდეო N1 CD დისტე).
- პრეზენტაციისთვის გამოყენებული იყო აუცილებელი ტექნიკური საშუალებები, სცენა, ეკრანი, მიკროფონები და ა.შ. (ზურგულება: ს.ფ. 1 - ვიდეო N1 CD დისტე).

5. გიორგი შაიშმელაშვილი საკუთარ საჯარო მიმართვაში, რომელიც სოცილაურ ქსელ „Facebook“-ის მეშვეობით გავრცელდა მოძრაობა თავისუფლების მოედანის ოფიციალურ ფეისბუქ გვერდზე სახელწოდებით: „თავისუფლების მოედანი / Freedom Square“, მოსახლეობას ამცნობს მის პოლიტიკურ პროცესებში ჩართვის შესახებ პოლიტიკურ მოძრაობა „თავისუფლების მოედანთან“ ერთად. გიორგი შაიშმელაშვილი ასევე საკუთარ ოფიციალურ Facebook-ის გვერდზეც (<https://www.facebook.com/giorgi.shaishmelashvili>) აზიარებს აქტივობებს პოლიტიკურ მოძრაობა „თავისუფლების მოედანთან“ დაკავშირებით.
6. 2024 წლის 17 ივლისს, პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედანის“ ლიდერმა ლევან ცუცქირიძემ პირად სოციალური ქსელში (<https://www.facebook.com/Levan.Tsutskridze>) განათავსა განცხადება:

განცხადება სრულად:

„მინდა, რამდენიმე შეკითხვას ვუპასუხო, რომელიც „თავისუფლების მოედანის“ შესახებ გაჩნდა.

1. რატომ ამ სახელით?

თავისუფლების მოედანი / Freedom Square ჩვენთვის შეკრებისა და მსჯელობის, მოძრაობისა და ენერგიის, დემოკრატიული გადაწყვეტილებების სიმბოლო - ერთგვარი ქართული აკორაა, ასევე, ჩვენი ქვეყნისა და დედაქალაქის პოლიტიკური აქტივიზმის ცენტრია.

2. იყო თუ არა „თავისუფლების მოედანის“ შექმნა სპონტანური გადაწყვეტილება?

არა. მის შექმნაზე ფიქრი მეგობრებმა და თანამოაზრებმა ჯერ კიდევ გასული წლის გაზაფხულზე დავიწყეთ. სინამდვილეში, მოედანის პირველი ფილიალები ჯერ კიდევ გასულ წელს შექმნა საქართველოს რამდენიმე ქალაქში (თელავი, ქუთაისი, ბათუმი) და მათი საჯარო პრეზენტაციებიც გვქონდა. „თავისუფლების მოედანი“ თემიდან, სოფლებიდან და ქალაქებიდან წამოწყებული მოძრაობაა. ეს იდეა მეგობრულ და ოჯახურ დისკუსიებში დაიბადა, რომელიც შემდეგ თანამოაზრებმაც მოიწონეს.

3. ვინ გვაფინანსებს?

არავინ. მოძრაობის ლიდერები და დამფუძნებლები მოძრაობის საქმიანობაში ხელფასს არ იღებენ. ბევრმა ადამიანმა ამ თუ იმ სახის, მათ შორის ტექნიკური, მსარდაჭერა უანგარიდ გავვინა - საკუთარი ცოდნა და შესაძლებლობები, როგორც თანამოაზრები. ისე შემოვთავაზა. საერთო საქმისთვის პირადი ხარჯებიც საკმარისად გავიღეთ. ასე რომ, ჯერ-ჯერობით ენთუზიაზმისა და შეგობრების იმედად ვართ, მაგრამ, ბუნებრივია, ასე ვერ გაგრძელდება და დამოუკიდებელი რესურსების მოპოვებაზე აუცილებლად ვიზრუნებთ.

4. ვარ თუ არა ისევ მრავალპარტიული დემოკრატიის ცენტრში (ECCMD)?

მე ამ ორგანიზაციის დამფუძნებელი ვარ და ასეთად დავრჩები. მართვის მოვალეობები კი ჩემს თანამშრომლებს გადავაბარე და ისინი შესანიშნავად უძღვებიან ამ საქმეს.

5. რა კრიტერიუმებით შეიკრიბა მოედანის გუნდი?

ჩვენ გვაქვს სამი კრიტერიუმი: პატრიოტიზმი, პატიოსნება და პროფესიონალიზმი. ასეთი ადამიანები იკრიბებიან მოედანზე და ამ პრინციპების ერთგულნი ვიქნებით. **ეს არ არის**

„ენჯურების“ მოძრაობა.ჩვენთან არიან ადამიანები (ჩემი ჩათვლით), ვისაც დიდი გამოცდილება აქვთ არასამთავრობო სექტორში, მაგრამ ასევე არიან პროფესიონალები განათლების, საჯარო, სოფლის მუსურნების, ადამიანის უფლებების, დიპლომატიის, ჯანდაცვის, უსაფრთხოების და სხვა სფეროებიდან. ეს არის და კიდევ უფრო მეტად გახდება ნამდვილად დემოკრატიული და ინკლუზიური მოძრაობა.

6. როგორ პოლიტიკურ პარტნიორს ვეძებდით?

ვთქვით, რომ პოლიტიკაში მოვედით არა როგორც დამანაწევრებელი, არამედ როგორც გამართიანებელი მაღა და ამ არჩევნებზე პოლიტიკურ კოალიციაში ვიქებით. ჩვენი დისკუსიები პოლიტიკურ კავშირებზე არ იყო ხანძოვლება და მარტივი, რადგანაც გვიწევდა კონსენსუსის მშენებლობა, როგორც გუნდის შეგნით, ისე პოტენციურ პარტნიორებთან. მიხარია, რომ ეს დისკუსიები დასრულდა და ჩვენი მომავალი გეგმებიც მაღა გაცხადდება. „თავისუფლების მოედნის“ გამოჩენისთანავე თითქმის ყველა პოლიტიკურმა ჯგუფმა გამოხატა ინტერესი, ყველამ გამოგვიწოდა თანამშრომლობის ხელი და მსურს, მათ გულწრფელი მადლობა ვუთხრა. განსაკუთრებული მადლობა კი იმისათვის, რომ მაღავე დაინახეს მოედნის პოტენციალი, სწორად აღიქვეს ჩვენი იდეა და მოწოდება ერთობისაკენ, ასევე, ჩვენი საბოლოო გადაწყვეტილება. მინდა, წარმატება ვუსურვო ყველას საერთო ბრძოლაში.

7. როგორი კამპანია გვექნება?

მოედნის პრეზენტაციიდან მაღავე ვთქვით, რომ ჩვენ ვემიჯნებით სიძულვილის ენას. ქართული პოლიტიკა ისედაც სავსეა ცინიზმით, სიძულვილითა და ზიზღით. **ჩვენი კამპანია იქნება ფაქტებზე და არ იარღიყებზე აგებული, ვისაუბრებთ ადამიანებისთვის მნიშვნელოვან საკითხებზე და არა მხოლოდ ტაქტიკასა და სტრატეგიაზე**.

8. „კი, მაგრამ, მოედანს ჯერ არავინ იცნობს“:

ბოლომდე ვერ დაგეთანხმებით მიუხედავად იმისა, რომ ჩვენ უფრო მუტად სუფთა წარსულის შეწენ პროფესიონალებს ვეძებდთ და მათი საყოველთაო ცნობადობით არ ვხელმძღვანელობდით. „თავისუფლების მოედნის“ დამფუძნებელთა რეიტინგი ჯერ არ გაზომილა და აქედან გამომდინარე რთულია პოპულარობასა ან საზოგადოებრივ მსარდაჭერაზე პროცენტებით საუბარი, თუმცა ვფიქრობ, ნათელია და უკვე ბევრჯერ „გაზომილი“ იმ იდეის მნიშვნელობა, რისთვისაც „თავისუფლების მოედანი“ შეიქმნა - **ჩვენი საზოგადოება პოლიტიკურ სივრცეში ახალ ენერგიას, ახალ იდეებს, ახალ სახეებს დღის ადამიანებს სუფთა ხელებით და საქმის კეთების დიდი გამოცდილებით. „თავისუფლების მოედანი“ სწორედ ასეთ ადამიანებსა და მათ ამომრჩევლებს შესთავაზებს ახალ პოლიტიკურ დენტრსა და პოლიტიკურ ოჯახს.**

ამჯერად სულ ეს არის. სხვა შეკითხვებსაც სიამოვნებით ვუპასუხებ ხოლმე პერიოდულად. მანამდე კი, თვალი გვადევნეთ და ივრძენით თქვენი მოედანი“ (მტკიცებულება: ს.ფ 2-4 ფოტო).

7. გიორგი შაიშმელაშვილმა წალენჯიხაში გამართულ „დემოკრატიის ფესტივალზე“ სიტყვით მიმათა დამსწრე საზოგადოებას და დაანონსა 2024 წლის 26 ოქტომბრის საპარლამენტო არჩევნებში გამარჯვება, რაც აშკარად მიუთითებს მის მიერ ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილზე:

„გაქვთ საშუალება სრულიად ესე ვთქვათ ახალი სახეებისგან, პროფესიონალებისგან სუფთა ხელებით მოსული ადამიანებისგან შექმნილ პოლიტიკურ მოძრაობას დაუჭიროთ მხარი! 26-

ში ვიძარჯვებთ!“ (მტკიცებულება: ს.ფ.1 - ვიდეო N2 CD დისკუსია, <https://www.facebook.com/freedomsquaregeo/videos/497801519496074>).

III. კანონმდებლობა

8. საქართველოს ორგანული კანონი „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“:
- „მუხლი 7¹

განცხადებული საარჩევნო მიზანი ის ფაქტობრივი გარემოებაა, როდესაც იკვეთება კონკრეტული პირის არჩევნებში მონაწილეობის გზით ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილი. განცხადება გაკეთებული უნდა იყოს საჯაროდ და მიმართული უნდა იყოს საზოგადოებრივი აზრის ჩამოყალიბებისკენ.

მუხლი 28²

1. პარტიისთვის ამ თავით დადგენილი შეზღუდვები ვრცელდება პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზნები და რომელიც ამ მიზნების მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს.

[...]

4. შეზღუდვების მიზანია პარტიის და განცხადებული საარჩევნო მიზნების მქონე პირის საარჩევნო მიზნებთან დაკავშირებული შემოსავლებისა და ხარჯების რეგულირება და მათი გაძვირვალობის უზრუნველყოფა. ამ მუხლით განსაზღვრულ პირებზე შეზღუდვები ვრცელდება მხოლოდ იმ ქმედებებისთვის, რომლებიც უკავშირდება საარჩევნო მიზნების მისაღწევად ფინანსური ან სხვა მატერიალური ან არამატერიალური რესურსების გამოყენებას. შეზღუდვები არ ვრცელდება უკონომიკურ/სამეწარმეო საქმიანობაზე, საკუთრების უფლებაზე, სხვა კერძოსამართლებრივ უფლებებსა და თავისუფლებებზე, თუ ისინი არ უკავშირდება საარჩევნო მიზნებს ან/და არ ხორციელდება საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი შეზღუდვებისათვის გვერდის ავლის მიზნით.

მუხლი 34³

2. ანტიკორუფციული ბიურო უფლებამოსილია:

თ) მონიტორინგის განხორციელების მიზნით პარტიისგან, განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირისგან გამოითხოვოს ინფორმაცია მისი ფინანსების შესახებ.“

IV. სამოტივაციო ნაწილი:

(გ) კანონმდებლობის განმარტება:

9. მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ საქართველოს ორგანული კანონის მე-⁷¹ მუხლი განმარტავს გაცხადებულ საარჩევნო მიზანს. ნორმის თანახმად, აუცილებელია არსებობდეს არჩევნებში მონაწილეობის გზით ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილი (სუბიექტური ტესტი). ამასთან, კანონმდებელი არ აკონკრეტებს აღნიშნული მიზნის მქონე სუბიექტს. ნორმაში ნახსენებია „კონკრეტული პირი“, რაც თავის თავში შეიძლება მოიაზრებდეს როგორც ფიზიკურ, ასევე იურიდიულ პირს. მაშასადამე, იურიდიულ პირსაც შესაძლოა ჰქონდეს გაცხადებული საარჩევნო მიზანი. ნორმის მეორე წინადადების თანახმად, აუცილებელია ორი კუმულაციური წინაპირობის არსებობა, ესენია: а) საჯარო განცხადება, რომელიც ბ) მიმართულია საზოგადოებრივი აზრის ჩამოყალიბებისკენ. ორივე წინაპირობა შესაძლებელია შეფასდეს ობიექტური ტესტით. კერძოდ, საჯაროდ შეიძლება ჩაითვალოს არა მხოლოდ ვერბალური, არამედ წერილობითი ან ნებისმიერი სხვა, მათ შორის კონკლუდენტური გზით გამოხატული წება.
10. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტი განსაზღვრავს იმ შემთხვევას, როდესაც პირზე შესაძლოა გავრცელდეს პარტიისთვის დადგენილი შეზღუდვები. ამასთან, ამ შემთხვევაშიც კანონმდებელი არ აკონკრეტებს სუბიექტის განმარტებას, რაც შეიძლება მოიაზრებდეს როგორც ფიზიკურ, ასევე იურიდიულ პირს. მაშასადამე, შეზღუდვის გავრცელებისთვის გადამწყვეტი მნიშვნელობა ენიჭება საარჩევნო მიზნის მისაღწევად შესაბამისი ფინანსური და სხვა მატერიალური რესურსების გამოყენებას. განსხვავებით მე-7¹ მუხლისგან, 26¹-ე მუხლის 1-ლ პუნქტში „და“ კავშირი არ უნდა ჩაითვალოს კუმულაციურ მოთხოვნად, არამედ როგორც ჩამონათვალისთვის გამოყენებულ კავშირად. სწორედ ამ მიზნით არის ნახსენები სიტყვები „და სხვა“. შესაბამისად, იმ შემთხვევაშიც კი, თუკი პირი არ გამოიყენებს ფინანსურ რესურსებს და, მაგალითად, მატერიალური რესურსის გამოყენებით, საკუთარი პირადი ან ირიბი ჩართულობით ხელს უწყობენ საარჩევნო მიზნის მიღწევას, 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტით გათვალისწინებული წინაპირობა შესრულებულად უნდა ჩაითვალოს.
11. აქვე აღსანიშნავია, რომ 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტით განსაზღვრული შეზღუდვა შეიძლება გავრცელდეს იმ იურიდიული პირის (ორგანიზაციის) წევრებზე, რომელიც ცნობილ იქნება გაცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონედ იმ შემთხვევაში, თუ ასეთი ფიზიკური პირ(ები) პირადი ან ირიბი ჩართულობით ხელს უწყობენ საარჩევნო მიზნის მიღწევას. აღნიშნულ მსჯელობას ამყარებს ასევე 26¹-ე მუხლის მე-4 პუნქტიც, რომლის თანახმადაც, შეზღუდვების მიზანია პარტიის და განცხადებული საარჩევნო მიზნების მქონე პირის საარჩევნო მიზნებთან დაკავშირებული შემოსავლებისა და ხარჯების რეგულირება და მათი გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა. ნორმის ტელეოლოგიური განმარტების მიხედვით, კანონმდებელი არ დაუშვებდა იმგვარ ფორმულირებას, რაც თავად ნორმის მიზანს შეეწინააღმდეგებოდა. კერძოდ, თუ ორგანიზაციის ან მოძრაობის წევრი ფიზიკური პირები, რომლებიც პირადი ან ირიბი ჩართულობით ხელს უწყობენ საარჩევნო მიზნის

მიღწევას, დარჩებოდნენ ნორმის მოქმედების მიღმა, ამით შეუძლებელი გახდებოდა ნორმის მოქმედება ისეთ პირდაპირ-პროპორციულ არჩევნებში, სადაც განსხვავებით მაჟორიტარული სისტემისგან, ფიზიკური პირები საარჩევნო მიზნებს ახორციელებენ პარტიის (ორგანიზაციის) ან პოლიტიკური მოძრაობის პლატფორმად გამოყენების მეშვეობით.

12. ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლო თავის არაერთ გადაწყვეტილებაში აღნიშნავს, რომ საარჩევნო უფლება (1-ლი დამატებითი ოქმის მე-3 მუხლი) და ასევე შეკრებისა და გაერთიანების თავისუფლება (კონვენციის მე-11 მუხლი) არის მნიშნელოვანი, თუმცა არა აბსოლუტური, რაც ნიშნავს, რომ ექვემდებარება შეზღუდვებს, რომლებიც უნდა იყოს კანონიერი, ლეგიტიმური და პროპორციული. აქვე აღსანიშნავია, რომ საარჩევნო წესების, მათ შორის, დაფინანსების რეგულირების ნაწილში, სტრასბურგის ადამიანის უფლებათა სასამართლო სახელმწიფოს ანიჭებს დისკრეციას თავად დაადგინოს შემზღუდავი ნორმები (იხ. Etxeberria and Others v. Spain (2009), 35579/03, გვ. 47-48; Parti Nationaliste Basque – Organisation Regionale d'Iparralde v. France (2007), გ 47). საქართველოს კანონმდებელმა „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლით პარტიისთვის დადგენილი შეზღუდვები გაავრცელა გაცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირზეც. მაშასადამე, აღნიშნული შეზღუდვის გავრცელება და ასევე იმ პირთა წრის დადგენა, რომელიც შეიძლება იყოს გაცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე, სრულად შეესაბამება სტრასბურგის სასამართლოს სტანდარტებს.

(3) ფაქტობრივი გარემოებების შესაბამისობა კანონმდებლობასთან:

13. გიორგი შაიშმელაშვილი, 2024 წლის 1 ივნისს, ლევან ცუცქირიძემ წარადგინა პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ გუნდის წევრად. ლევან ცუცქირიძე, ამავდროულად არის ა(ა)იპ თავისუფლების მოედანი-საქართველოს დირექტორი და ა(ა)იპ „აღმოსავლეთ ევროპის ცენტრი მრავალპარტიული დემოკრატიისათვის“ დამფუძნებელი.
14. „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20¹⁵ მუხლის 1-ლი პუნქტის „თ“ ქვეპუნქტის შესაბამისად, ანტიკორუფციული ბიურო ახორციელებს მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანების (პოლიტიკური პარტიის), საარჩევნო სუბიექტისა და განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირის ფინანსური საქმიანობის მონიტორინგს და ამ სფეროსთან დაკავშირებულ სხვა სათანადო ღონისძიებებს. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 1-ლი მუხლის მე-3 პუნქტის მიხედვით, პარტიის ფინანსური საქმიანობის კანონიერებასა და გამჭვირვალობასთან დაკავშირებული, აღნიშნული კანონით დადგენილი ნორმები ვრცელდება აგრეთვე იმ პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზანი და ამ მიზნის მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს.
15. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-7¹ მუხლის მიხედვით, განცხადებული საარჩევნო მიზანი ის ფაქტობრივი გარემოებაა,

როდესაც იკვეთება კონკრეტული პირის არჩევნებში მონაწილეობის გზით ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილი. განცხადება გაკეთებული უნდა იყოს საჯაროდ და მიმართული უნდა იყოს საზოგადოებრივი აზრის ჩამოყალიბებისკენ.

16. ამავე კანონის 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტის შესაბამისად, პარტიისთვის „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის III თავით დადგენილი შეზღუდვები ვრცელდება პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზნები და რომელიც ამ მიზნების მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს.
17. **დადგენილი ფაქტომრივი გარემოებების სამართლებრივი შეფასების საფუძველზე გამოიკვეთა, რომ გიორგი შაიშმელაშვილის მიერ განხორციელებული შემდეგი აქტივობები:** 2024 წლის 1 ივლისს გამართულ პრეზენტაციაზე მონაწილეობა, წალენჯიხაში „დემოკრატიის ფესტივალზე“ მოსახლეობისთვის სიტყვით მიმართვა და სოციალურ ქსელ Facebook-ში გაზიარებული მისი განცხადებები წარმოადგენს გაცხადებულ საარჩევნო მიზანს, სადაც მოძრაობა „თავისუფლების მოედანი“ გამოყენებულია, როგორც პოლიტიკური პლატფორმა საზოგადოებრივი აზრის ფორმირების მიზნით და მიუთითებს არჩევნების გზით ხელისუფლებაში მოსვლის აშკარად გამოხატულ სურვილზე. ამასთან, იკვეთება, რომ ღონისძიებების მიმდინარეობისას საარჩევნო მიზნებისთვის გამოყენებულია გაცხადებული პოლიტიკური მიზნის მქონე სუბიექტების - ა(ა)იდ თავისუფლების მოედანი-საქართველოს და ა(ა)იდ „აღმოსავლეთ ევროპის ცენტრი მრავალპარტიული დემოკრატიისათვის“ ფინანსური და მატერიალურ რესურსები, კერძოდ, პრეზენტაციაზე გამოყენებული ტექნიკური საჭუალებები და ასევე მოძრაობა თავისუფლების მოედნის Facebook-ის გვერდი. აღნიშნულ პლატფორმას ასევე იყენებს გიორგი შაიშმელაშვილი საკუთარი კონკრეტული პოლიტიკური მიზნებისთვის. მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ ლიდერის - ლევან ცუცქირიძის მიერ პირად სოციალურ ქსელში 17 ივლისს გაკეთებული განცხადება კიდევ უფრო მკაფიოდ გამოხატავს მოძრაობის და მის წევრთა გაცხადებულ საარჩევნო მიზანს. მნიშვნელოვანია ხაზგასმით აღინიშნოს ლევან ცუცქირიძის მიერ განცხადებაში აღნიშნული გარემოება, რომლის მიხედვითაც მოძრაობის წევრებმა საარჩევნო მიზნებისთვის პირადი ხარჯებიც გაიღეს, რაც, თავის მხრივ, ადასტურებს პირის განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე სუბიექტად ცნობის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან სამართლებრივ საფუძველს - საარჩევნო მიზნისთვის ფინანსური და სხვა მატერიალური რესურსების გამოყენებას. აღნიშნული ცხადყოფს, რომ მოძრაობის წევრებს გააჩნიათ საარჩევნო მიზნები და ამისთვის შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებენ.
18. ანტიკორუფციული ბიუროს კანონით განსაზღვრული ვალდებულება, უზრუნველყოს პოლიტიკური ფინანსების გამჭვირვალობა და მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების/განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირების ანგარიშვალდებულება, ემსახურება კორუფციისგან თავისუფალი საარჩევნო გარემოს შექმნას.
19. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტის მიხედვით, პარტიისთვის ამავე ორგანული კანონის III თავით

დადგენილი შეზღუდვები ვრცელდება პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზნები და რომელიც ამ მიზნების მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს. ამავე კანონის 34¹-ე მუხლის მე-2 პუნქტის „თ“ ქვეპუნქტის მიხედვით, ანტიკორუფციული ბიურო უფლებამოსილია, მონიტორინგის განხორციელების მიზნით, პარტიისგან, განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირისგან, გამოითხოვოს ინფორმაცია მისი ფინანსების შესახებ.

V. სარეზოლუციო ნაწილი

20. დადგენილი ფაქტობრივი გარემოებებისა და „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-7¹ და 26¹-ე მუხლების, 34¹-ე მუხლის მე-2 პუნქტის „თ“ და „ო“ ქვეპუნქტების, „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20¹⁷ მუხლის მე-3 პუნქტისა და საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 52-ე და 54-ე მუხლების საფუძველზე, სსიპ - ანტიკორუფციულმა ბიურომ

გ ა დ ა წ ყ ვ ი ტ ა:

1. გიორგი შაიშმელაშვილი (პ/ნ 40001005895) მიმართ გავრცელდეს „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის III თავით გათვალისწინებული შეზღუდვები;
2. დაევალოს გიორგი შაიშმელაშვილს (პ/ნ 40001005895), 5 სამუშაო დღის ვადაში, გახსნას და ბიუროს წარუდგინოს ინფორმაცია იმ საბანკო ანგარიშის რეკვიზიტების შესახებ, რომლებიც გამოიყენება მის საარჩევნო მიზნებთან დაკავშირებული შემოსავლებისა და ხარჯებისთვის. ინფორმაცია ასევე უნდა მოიცავდეს საარჩევნო კამპანიის ფონდის მართვაზე პასუხისმგებელი პირების (მმართველი და ბუღალტერი) საკონტაქტო მონაცემებს.
3. გადაწყვეტილების შესახებ ეცნობოს გიორგი შაიშმელაშვილს (პ/ნ 40001005895) კანონმდებლობით დადგენილი წესით.
4. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლით დადგენილი შეზღუდვები უქმდება არჩევნების შედეგების შეჯამების დღეს.
5. იმ შემთხვევაში, თუ აღარ არსებობს „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლით განსაზღვრული გარემოებები, ანტიკორუფციული ბიურო, საკუთარი ინიციატივით ან ამავე მუხლით დადგენილი შეზღუდვებისადმი დაქვემდებარებული პირის განცხადების საფუძველზე, მარტივი

ადმინისტრაციული წარმოების წესით განიხილავს პირისთვის შეზღუდვების გაუქმების საკითხს.

6. გადაწყვეტილება ძალაში შედის ხელმოწერისთანავე.
7. გადაწყვეტილება შეიძლება გასაჩივრდეს თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში (მისამართი: თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი N64), ერთი თვის ვადაში, საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით.

რაჟდენ კუპრაშვილი

ანტიკორუფციული ბიუროს უფროსი

